



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



DELIBERAZIONE N. 11 DEL 21 MARZO 2023

VIGILANZA SUL PLURALISMO POLITICO-ISTITUZIONALE IN CONCOMITANZA CON LA CAMPAGNA PER L'ELEZIONE DIRETTA DEI SINDACI E DEI CONSIGLI COMUNALI NONCHE' PER L'ELEZIONE DEI CONSIGLI CIRCOSCRIZIONALI INDETTA PER I GIORNI 14 E 15 MAGGIO 2023: CRITERI E MODALITA' PER IL MONITORAGGIO.

(estratto del processo verbale della seduta del 21 marzo 2023 n. 30)

		Presenti	Assenti
Cinzia Gucci	Presidente	X	
Maurizio Blasi	Vice Presidente	X	
Massimo Iacopini	Componente	X	

L'anno duemilaventitre il giorno ventuno del mese di marzo, alle ore undici, in modalità mista (mediante via telematica con collegamento in videoconferenza ed in presenza, presso la sala Grifantini sita al terzo piano della sede dell'Assemblea legislativa regionale, ad Ancona in Piazza Cavour n. 23), si sono riuniti i componenti del Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche, convocati con nota del 17 marzo 2023 (agli atti protocollo n. 130 di pari data).

Presiede il Presidente Cinzia Gucci.

Assistono il dirigente del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia", Maria Rosa Zampa ed il Segretario del Corecom Marche, Simone Pigliapoco.

E', altresì, presente l'addetta alla segreteria Maria Cristina Saltari, che coadiuva nella verbalizzazione.

Il Presidente constatato che, a norma dell'articolo 6, comma 3, del Regolamento interno, il Comitato è stato regolarmente convocato e che, ai sensi dell'articolo 6, comma 6 del medesimo Regolamento, è in numero legale e la seduta è quindi valida, apre i lavori.

OMISSIS

Il Presidente passa, quindi, alla trattazione del quinto punto iscritto all'ordine del giorno che reca: Vigilanza sul rispetto delle disposizioni in materia di parità di accesso ai mezzi di informazione locale durante la campagna per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali indette per i giorni 14 e 15 maggio 2023: criteri e modalità.

OMISSIS

Conclusa la discussione, il Presidente pone in votazione la seguente proposta di deliberazione:



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



IL CO.RE.COM. MARCHE

Nella seduta del 21 marzo 2023;

VISTO il documento istruttorio riportato in calce a questa deliberazione;

RITENUTO per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende interamente richiamato e condiviso in ogni sua parte, di deliberare in merito;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo);

VISTA la legge regionale 27 marzo 2001, n.8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni);

VISTO l'Accordo Quadro concernente l'esercizio delle funzioni delegate ai Comitati regionali per le comunicazioni, tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle regioni e delle province autonome, approvato con delibera AGCOM n. 427/22/CONS e sottoscritto il 20 dicembre 2022, ed in particolare l'articolo 8 il quale dispone che lo stesso Accordo quadro e le relative Convenzioni tra l'Autorità e le singole Regioni/Consigli regionali, da stipularsi entro il 31 marzo 2023, hanno comunque effetto a far data dal 1 gennaio 2023;

VISTA l'attestazione in ordine alla regolarità contabile della responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia", previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli Organismi regionali di garanzia);

DELIBERA

1. di stabilire che la funzione, delegata dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, di vigilanza sul rispetto delle norme in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale per l'area del pluralismo politico-istituzionale, è svolta in concomitanza con la campagna per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali indetta per i giorni 14 e 15 maggio 2023 durante la seconda fase del periodo della *par condicio* mediante il monitoraggio delle trasmissioni di un campione di tre emittenti televisive locali operanti nel territorio della Regione Marche, individuate mediante sorteggio nonché della testata giornalistica regionale della RAI, secondo le modalità ed i tempi di seguito specificati:



CONSIGLIO REGIONALE

Assemblea legislativa delle Marche



a) il monitoraggio delle tre emittenti televisive locali sorteggiate è effettuato nel periodo temporale compreso tra le ore 12,00 del 15 aprile 2023 e le ore 24,00 del 12 maggio 2023, nelle ventiquattro ore di ciascun giorno e riguarda la programmazione televisiva quotidiana trasmessa da ciascuna delle tre emittenti;

b) la testata giornalistica regionale della RAI è monitorata invece, sempre nel medesimo periodo temporale di cui alla precedente lettera a) ma limitatamente ai due notiziari, alla rubrica di informazione “Buongiorno Regione” e alle Tribune elettorali comunali diffuse giornalmente;

2. di affidare in outsourcing la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari al fine dello svolgimento della funzione di cui al punto 1.;

3. di stabilire che la spesa derivante dall'affidamento del servizio di cui al punto 3, quantificata nell'importo massimo di euro 21.960,00 (ventunomilanovecentosessanta/00), oneri fiscali inclusi, trova copertura finanziaria sul capitolo 101140/9 (Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del Bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa, annualità 2023;

4. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa deliberazione nonché ogni adempimento conseguente, compreso l'avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei dati indicati al punto 1, tramite Richiesta di Offerta semplice (di seguito denominata RDO semplice) all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.a. (di seguito denominato MEPA);

Avvenuta la votazione, il Presidente ne proclama l'esito: "Il Co.re.com. Marche approva all'unanimità".

Il Presidente

del Co.re.com. Marche

Cinzia Gucci

(firma autografa omessa ai sensi
dell'art. 3 del D.lgs. n. 39/1993)

Il dirigente

del Servizio “Supporto agli Organismi
regionali di garanzia”

Maria Rosa Zampa

(firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D.lgs.
n. 39/1993)



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- Legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo);
- legge regionale 27 marzo 2001, n.8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni);
- Accordo Quadro concernente l'esercizio delle funzioni delegate ai Comitati regionali per le comunicazioni, tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle regioni e delle province autonome, approvato con delibera AGCOM n. 427/22/CONS e sottoscritto il 20 dicembre 2022, ed in particolare l'articolo 8 il quale dispone che lo stesso Accordo quadro e le relative Convenzioni tra l'Autorità e le singole Regioni/Consigli regionali, da stipularsi entro il 31 marzo 2023, hanno comunque effetto a far data dal 1 gennaio 2023;
- decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 208 (Attuazione della direttiva (UE) 2018/1808 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 novembre 2018, recante modifica della direttiva 2010/13/UE, relativa al coordinamento di determinate disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri, concernente il testo unico per la fornitura di servizi di media audiovisivi in considerazione dell'evoluzione delle realtà del mercato);
- decreto del Ministero delle Comunicazioni 8 aprile 2004 (Codice di autoregolamentazione in materia di attuazione del principio del pluralismo, sottoscritto dalle organizzazioni rappresentative delle emittenti radiofoniche e televisive locali, ai sensi dell'articolo 11-quater, comma 2 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, come introdotto dalla legge 6 novembre 2003, n. 313);
- delibera AGCOM 12 dicembre 2007, n. 632/07/CONS (Approvazione delle linee guida relative all'attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza radiotelevisiva locale);
- legge 3 maggio 2004, n. 112 (Norme di principio in materia di assetto del sistema radiotelevisivo e della RAI-Radiotelevisione italiana S.p.a., nonché delega al Governo per l'emanazione del testo unico della radiotelevisione);
- legge 22 febbraio 2000, n. 28 (Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica);
- legge 6 novembre 2003, n. 313 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali);
- delibera AGCOM 23 giugno 2011, n. 353/11/CONS (Nuovo regolamento relativo alla radiodiffusione televisiva terrestre in tecnica digitale);
- delibera AGCOM 22 giugno 2000, n. 200/00/CSP (Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione nei periodi non elettorali);
- legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli Organismi regionali di garanzia). Articolo 3;
- deliberazione amministrativa dell'Assemblea legislativa n. 46 del 28 dicembre



CONSIGLIO REGIONALE

Assemblea legislativa delle Marche



2022 (Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale);

- legge regionale 30 dicembre 2022, n. 32 (Bilancio di previsione 2023-2025);
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa regionale n. 288/99 del 17 gennaio 2023 (Bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale. Modifica del documento tecnico di accompagnamento di spesa).

Motivazione

L'articolo 8 dell'ultimo e recente Accordo Quadro concernente l'esercizio delle funzioni delegate ai Comitati regionali per le comunicazioni, tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle regioni e delle province autonome, approvato con delibera AGCOM n. 427/22/CONS e sottoscritto il 20 dicembre 2022, dispone che lo stesso Accordo quadro e le relative Convenzioni tra l'Autorità e le singole Regioni/Consigli regionali, da stipularsi entro il 31 marzo 2023, hanno comunque effetto a far data dal 1 gennaio 2023.

La Convenzione di interesse è stata sottoscritta in data 14 febbraio 2023 dal Presidente dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, in data 17 febbraio 2023 dal Presidente del Co.re.com. Marche, in data 9 marzo 2023 dal Presidente del Consiglio regionale Marche ed è in via di sottoscrizione da parte del Presidente della Giunta regionale Marche.

Tale Convenzione ha attribuito al Co.re.com. Marche, tra l'altro, lo svolgimento della funzione di vigilanza sul rispetto delle norme in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale, mediante il monitoraggio delle trasmissioni dell'emittenza locale privata nonché di quella della concessionaria pubblica, per l'ambito di diffusione regionale, con particolare riferimento agli obblighi in materia di programmazione, anche a tutela delle minoranze linguistiche e dei minori, pubblicità e contenuti radiotelevisivi previsti dalla normativa vigente in materia e dai regolamenti e dalle direttive dell'Agcom.

Tra le aree da monitorare nell'esercizio della suddetta funzione delegata rientra pertanto, così come espressamente previsto dal Compendio di procedure operative per l'attività di monitoraggio e vigilanza sulle trasmissioni radiotelevisive in ambito locale redatto dall'Autorità ancora vigente, anche quella del pluralismo politico-istituzionale.

Con decreto del Ministero dell'Interno del 3 marzo 2023 sono state fissate per i giorni 14 e 15 maggio 2023 le consultazioni per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali.

Conseguentemente, in ragione della citata funzione delegata al Co.re.com. nonché dell'imminente inizio della suddetta campagna elettorale, il Co.re.com. nella seduta del 21 marzo 2023, con determinazione a verbale ha deciso all'unanimità:

1. di stabilire che la funzione, delegata dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, di vigilanza sul rispetto delle norme in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale per l'area del pluralismo politico-istituzionale, è svolta in concomitanza con la campagna per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali indetta per i giorni 14 e 15 maggio 2023 durante la seconda fase del periodo della *par condicio* mediante il monitoraggio delle trasmissioni di un campione di tre emittenti televisive locali operanti nel territorio della Regione Marche, individuate mediante sorteggio nonché della



CONSIGLIO REGIONALE

Assemblea legislativa delle Marche



testata giornalistica regionale della RAI, secondo le modalità ed i tempi di seguito specificati:

- a) il monitoraggio delle tre emittenti televisive locali sorteggiate è effettuato nel periodo temporale compreso tra le ore 12,00 del 15 aprile 2023 e le ore 24,00 del 12 maggio 2023, nelle ventiquattro ore di ciascun giorno e riguarda la programmazione televisiva quotidiana trasmessa da ciascuna delle tre emittenti;
 - b) la testata giornalistica regionale della RAI è monitorata invece, sempre nel medesimo periodo temporale di cui alla precedente lettera a) ma limitatamente ai due notiziari, alla rubrica di informazione "Buongiorno Regione" e alle Tribune elettorali comunali diffuse giornalmente;
2. in continuità con quanto effettuato negli anni precedenti e considerata l'assenza di risorse umane interne, di affidare in outsourcing la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari al fine dello svolgimento della funzione di cui al punto 1.;
3. di stabilire che la spesa derivante dall'affidamento del servizio di cui al punto 2, quantificata nell'importo massimo di euro 21.960,00 (ventunomilanovecentosessanta/00), oneri fiscali inclusi, trova copertura finanziaria sul capitolo 101140/9 (Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del Bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa, annualità 2023;
4. di demandare ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" l'immediata redazione della relativa deliberazione nonché ogni adempimento amministrativo conseguente, compreso l'avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei dati delle trasmissioni delle tre emittenti televisive locali sorteggiate nonché della testata giornalistica regionale della RAI, così come specificato nel punto 1;

Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel documento istruttorio è stata predisposta questa deliberazione.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento
Simone Pigliapoco

(firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. n. 39/1993)



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista da questa deliberazione con riferimento alla disponibilità esistente per euro 21.960,00 (ventunomilanovecentosessanta/00) nello stanziamento del capitolo 101140/9 (Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del bilancio finanziario gestionale 2023/2025, annualità 2023, dell'Assemblea legislativa regionale alla data del 21 marzo 2023.

La responsabile
della Posizione organizzativa "Risorse finanziarie"
Maria Cristina Bonci
(firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. n. 39/1993)

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Il sottoscritto esprime, parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito a questa deliberazione. Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici anorma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n.165) il sottoscritto dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo provvedimento non si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

Il dirigente
Maria Rosa Zampa
(firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. n. 39/1993)

La presente deliberazione si compone di n. 7 pagine.

Il Segretario
del Co.re.com. Marche
Simone Pigliapoco
(firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. n. 39/1993)