



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



DELIBERAZIONE N. 35 DEL 21 OTTOBRE 2021

VIGILANZA SUL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI PROGRAMMAZIONE E DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ESERCIZIO DELL'ATTIVITA' RADIOTELEVISIVA LOCALE INCLUSA LA TUTELA DEL PLURALISMO: CRITERI E MODALITA' PER IL MONITORAGGIO. ANNO 2021

(estratto del processo verbale della seduta del 21 ottobre 2021 n. 1)

		Presenti	Assenti
Cinzia Gucci	Presidente	X	
Maurizio Blasi	Vice Presidente	X	
Massimo Iacopini	Componente	X	

L'anno duemilaventuno il giorno 21 del mese di ottobre, alle ore undici e trenta, si sono riuniti i componenti del Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche, convocati con nota del 19 ottobre 2021 (agli atti protocollo n.479 di pari data).

Presiede il Presidente Cinzia Gucci.

Assiste il dirigente del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia", facente funzioni anche di Segretario del Comitato, Maria Rosa Zampa.

Sono altresì presenti le addette alla segreteria Francesca Perilli e Maria Cristina Saltari, le quali coadiuvano nella verbalizzazione.

Il Presidente constatato che a norma dell'articolo 6, comma 3, del Regolamento interno il Comitato è stato regolarmente convocato, che ai sensi dell'articolo 6, comma 6, del medesimo Regolamento è in numero legale e la seduta è quindi valida, apre i lavori.

OMISSIS

Il Presidente passa, quindi, alla trattazione del secondo punto iscritto all'ordine del giorno che reca: "Vigilanza sul rispetto degli obblighi di programmazione e delle disposizioni in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale, inclusa la tutela del pluralismo. Criteri e modalità per il monitoraggio delle emittenti televisive locali operanti sul territorio della regione Marche per l'anno 2021".

OMISSIS

Conclusa la discussione, il Presidente pone in votazione la seguente proposta di deliberazione:



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



IL CO.RE.COM. MARCHE

Nella seduta del 21 ottobre 2021;

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal responsabile del procedimento;

RITENUTO per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende interamente richiamato e condiviso in ogni sua parte, di deliberare in merito;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo);

VISTA la legge regionale 27 marzo 2001, n.8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni);

VISTO l'Accordo quadro tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea dei Consigli regionali e delle Province autonome, sottoscritto il 21 novembre 2017;

VISTA la Convenzione per l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche, sottoscritta il 19 dicembre 2017;

VISTA la deliberazione del Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche n. 1 del 20 gennaio 2021 (Approvazione della proroga per un anno della Convenzione tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ed il Co.re.com. Marche concernente il conferimento e l'esercizio della delega di funzioni ai Comitati regionali per le comunicazioni);

VISTA la delibera dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni n. 632/07/CONS, del 12 dicembre 2007 (Approvazione delle linee guida relative all'attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza televisiva locale);

VISTA la delibera dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni n. 256/10/CSP del 9 dicembre 2010 (Regolamento in materia di pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa);

VISTA l'attestazione in ordine alla regolarità contabile della responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia", previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016;

D E L I B E R A

1. di stabilire che per l'anno 2021 la funzione, delegata dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, di vigilanza sul rispetto degli obblighi di programmazione e delle disposizioni in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale, inclusa la tutela del pluralismo, è svolta mediante il monitoraggio delle trasmissioni di un campione di tre emittenti televisive locali operanti nel territorio della Regione Marche individuate mediante sorteggio, nonché della testata giornalistica regionale della RAI, secondo le modalità ed i tempi di seguito specificati:

a) il monitoraggio delle tre emittenti televisive locali sorteggiate ha la durata di sette giorni continuativi per ventiquattro ore al giorno e specificatamente dalle ore 00,00 del giorno diciotto dicembre alle ore 24,00 del giorno ventiquattro dicembre 2021 e riguarda l'intera programmazione televisiva quotidiana trasmessa da ciascuna delle tre emittenti televisive locali sorteggiate rispetto alle macroaree di interesse (obblighi di programmazione, garanzia dell'utenza inclusa la tutela dei minori, comunicazione commerciale audiovisiva, pluralismo politico-istituzionale e socio culturale);

b) la testata giornalistica regionale della RAI, invece, è monitorata limitatamente ai tre notiziari e alla rubrica di informazione "Buongiorno Regione" diffusi giornalmente nella macroarea del pluralismo politico-istituzionale e del pluralismo socio-culturale nel periodo temporale compreso dalle ore 00,00 del giorno uno dicembre alle ore 24,00 del giorno trentuno dicembre 2021, nelle ventiquattro ore di ciascuno giorno dell'intero mese;

c) il monitoraggio, infine, ha ad oggetto anche i sondaggi politici ed elettorali, messi in onda da tutte le tre emittenti televisive locali sorteggiate nonché dalla testata giornalistica regionale della RAI in ciascun periodo di tempo preso rispettivamente in considerazione;

2. di affidare in outsourcing la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari al fine dello svolgimento della funzione di cui al punto 1.;

3. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione della presente deliberazione nonché ogni adempimento conseguente, compreso l'avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei dati delle trasmissioni delle tre emittenti televisive locali sorteggiate nonché della testata giornalistica regionale della RAI, così come



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



specificato nel punto 1, previo espletamento di un'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'individuazione degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura medesima;

4. di stabilire che la spesa derivante dall'affidamento del servizio di cui al punto 3, quantificata nell'importo massimo di euro 12.000,00 (dodicimila/00) oneri fiscali inclusi, trova copertura finanziaria sul capitolo 101140/9 (Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 dell'Assemblea legislativa, annualità 2022.

Avvenuta la votazione, il Presidente ne proclama l'esito: "Il Co.re.com. Marche approva all'unanimità".

Il Presidente
del Co.re.com. Marche
Cinzia Grucci

Il dirigente
del Servizio "Supporto agli Organismi
regionali di garanzia"
Maria Rosa Zampa



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo);
- legge regionale 27 marzo 2001, n.8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni);
- Accordo quadro tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea dei Consigli regionali e delle Province autonome, sottoscritto il 21 novembre 2017;
- Convenzione per l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche, sottoscritta il 19 dicembre 2017;
- deliberazione del Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche n. 1 del 20 gennaio 2021 (Approvazione della proroga per un anno della Convenzione tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ed il Co.re.com. Marche concernente il conferimento e l'esercizio della delega di funzioni ai Comitati regionali per le comunicazioni);
- delibera dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni n. 632/07/CONS del 12 dicembre 2007 (Approvazione delle linee guida relative all'attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza televisiva locale);
- delibera dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni n. 256/10/CSP del 9 dicembre 2010 (Regolamento in materia di pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa);
- legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli Organismi regionali di garanzia), articolo 3;
- deliberazione amministrativa dell'Assemblea legislativa regionale del 29 dicembre 2020, n. 5 (Bilancio di previsione finanziario 2020/2022 dell'Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2021/2023 dell'Assemblea legislativa regionale);
- legge regionale 31 dicembre 2020, n. 54 (Bilancio di previsione 2021-2023)
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.39 del 11 gennaio 2021, n. 39 (Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 dell'Assemblea legislativa regionale);



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



Motivazione

La Convenzione per l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (di seguito Agcom) e il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche (di seguito Co.re.com.), sottoscritta il 19 dicembre 2017, (la cui proroga è stata recepita con deliberazione del Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche n. 1 del 20 gennaio 2021 "Approvazione della proroga per un anno della Convenzione tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ed il Co.re.com. Marche concernente il conferimento e l'esercizio della delega di funzioni ai Comitati regionali per le comunicazioni") ha attribuito al Co.re.com. Marche, tra l'altro, lo svolgimento della funzione di vigilanza sul rispetto delle norme in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva, mediante il monitoraggio delle trasmissioni dell'emittenza locale privata, nonché di quella della concessionaria pubblica, per l'ambito di diffusione regionale, con particolare riferimento agli obblighi in materia di programmazione, anche a tutela delle minoranze linguistiche e dei minori, pubblicità e contenuti radiotelevisivi previsti dal decreto legislativo 31 luglio 2005, n. 177 (Testo unico dei servizi di media audiovisivi e radiofonici), come integrato dai Regolamenti attuativi dell'Agcom.

La medesima Convenzione ha previsto, inoltre, la delega al Co.re.com. delle funzioni di vigilanza sul rispetto dei criteri fissati nel Regolamento in materia di pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa di cui all'allegato A della delibera Agcom n.256/10/CSP del 9 dicembre 2010.

L'esercizio della funzione su definita comprende sia la fase di monitoraggio delle trasmissioni dell'emittenza locale e della concessionaria pubblica per l'ambito di diffusione regionale secondo le linee guida stabilite dall'Agcom e di verifica della conformità alla normativa che disciplina l'attività di radiodiffusione sonora e televisiva, sia la fase eventuale dell'avvio delle istruttorie finalizzate all'irrogazione di sanzioni da parte dell'Agcom in caso di violazioni della normativa stessa.

Quanto a dette linee guida quelle attualmente ancora vigenti sono contenute nel nuovo manuale delle procedure operative per l'attività di monitoraggio e vigilanza sulle trasmissioni radiotelevisive in ambito locale trasmesso dal direttore del Servizio ispettivo, registro e Co.re.com. dell'Agcom in data 7 dicembre 2017.

Tale manuale precisa che, con il conferimento della delega della funzione di vigilanza sul rispetto delle norme in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva, l'Agcom "rimette ai Comitati regionali lo svolgimento dell'attività di acquisizione della registrazione, analisi e valutazione dell'emesso nonché lo svolgimento del procedimento sanzionatorio".

Il medesimo manuale suddivide, poi, l'emesso in quattro aree di monitoraggio: obblighi di programmazione, garanzia dell'utenza, inclusa la tutela dei minori, comunicazione commerciale audiovisiva, pluralismo sociale e politico; definisce, inoltre, il campione minimo da sottoporre al monitoraggio "costituito dal 30% dei fornitori di servizi di media audiovisivi locali" e rimette la selezione del campione "alla discrezionalità dei singoli Co.re.com., anche in base alla loro conoscenza delle specificità relative agli operatori di settore presenti sul territorio"; prevede, altresì, che il monitoraggio "deve consistere in almeno una sessione annuale della durata di sette



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



giorni continuativi su ventiquattro ore, per le macroaree tutela dei minori, comunicazione commerciale e obblighi di programmazione” e che, per l’area del pluralismo politico – istituzionale “si ritiene di attribuire una particolare rilevanza al monitoraggio della testata regionale RAI “(e, segnatamente, ai tre notiziari diffusi giornalmente da ciascuna sede locale) che dovrebbero costituire oggetto, ove possibile, di un monitoraggio continuativo per almeno un mese l’anno”.

Nell’ambito del su descritto quadro ordinamentale ed in continuità con quanto deliberato negli anni precedenti, il Co.re.com., con determinazione a verbale adottata nella seduta n. 81 del 29 settembre 2021 ha deciso all’unanimità:

1. di stabilire che per l’anno 2021 la funzione, delegata dall’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, di vigilanza sul rispetto degli obblighi di programmazione e delle disposizioni in materia di esercizio dell’attività radiotelevisiva locale, inclusa la tutela del pluralismo, è svolta mediante il monitoraggio delle trasmissioni di un campione di tre emittenti televisive locali operanti nel territorio della Regione Marche individuate mediante sorteggio nonché della testata giornalistica regionale della RAI, secondo le modalità ed i tempi di seguito specificati:
 - a) il monitoraggio delle tre emittenti televisive locali sorteeggiate ha la durata di sette giorni continuativi per ventiquattro ore al giorno e specificatamente dalle ore 00,00 del giorno diciotto dicembre alle ore 24,00 del giorno ventiquattro dicembre e riguarda l’intera programmazione televisiva quotidiana trasmessa da ciascuna delle tre emittenti televisive locali sorteeggiate rispetto alle macroaree di interesse (obblighi di programmazione, garanzia dell’utenza inclusa la tutela dei minori, comunicazione commerciale audiovisiva, pluralismo politico-istituzionale e socio culturale);
 - b) la testata giornalistica regionale della RAI, invece, è monitorata limitatamente ai tre notiziari diffusi giornalmente nella macroarea del pluralismo politico-istituzionale e del pluralismo socio-culturale nel periodo temporale compreso dalle ore 00,00 del giorno uno dicembre alle ore 24,00 del giorno trentuno dicembre 2021, nelle ventiquattro ore di ciascuno giorno dell’intero mese;
 - c) il monitoraggio, infine, ha ad oggetto anche i sondaggi politici ed elettorali, messi in onda da tutte le tre emittenti televisive locali sorteeggiate nonché dalla testata giornalistica regionale della RAI in ciascun periodo di tempo preso rispettivamente in considerazione;
2. in continuità con quanto effettuato negli anni precedenti e considerata l’assenza di risorse umane interne, di affidare in outsourcing la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari al fine dello svolgimento della funzione di cui al punto 1.;
3. di dare mandato, ai competenti uffici del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all’esecuzione della presente deliberazione nonché ogni adempimento conseguente, compreso l’avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), per l’affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei dati delle trasmissioni delle tre emittenti televisive locali sorteeggiate nonché della testata giornalistica regionale della RAI, così come specificato nel punto 1, previo espletamento di un’indagine



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



- esplorativa di mercato finalizzata all'individuazione degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura medesima;
4. di stabilire che la spesa derivante dall'affidamento del servizio di cui al punto 3 è quantificata nel suo ammontare massimo nell'importo stanziato al capitolo 101140/9 (Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 dell'Assemblea legislativa per l'annualità 2022 in cui l'obbligazione viene a scadenza (euro 12.000,00-dodicimila/00);
 5. di demandare al Servizio "Supporto per gli Organismi di garanzia" la redazione della relativa deliberazione;

Nella seduta n.1 del 21 ottobre 2021 il Comitato ha deciso di monitorare la testata giornalistica regionale della RAI, oltre che relativamente ai tre notiziari diffusi giornalmente, anche riguardo alla rubrica di informazione "Buongiorno regione":

Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel documento istruttorio è stata predisposta la presente deliberazione.

La sottoscritta, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento
Francesca Perilli

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista dalla presente deliberazione con riferimento alla disponibilità esistente nello stanziamento del capitolo 101140/9 del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 dell'Assemblea legislativa regionale per euro 12.000,00 annualità 2022, assumendo la relativa prenotazione di spesa.

Il responsabile
della posizione organizzativa Risorse finanziarie
Maria Cristina Bonci



CONSIGLIO REGIONALE
Assemblea legislativa delle Marche



PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Il sottoscritto esprime, parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito alla presente deliberazione. Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n.165) il sottoscritto dichiara, ai sensi dell' articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

Il dirigente
Maria Rosa Zampa

La presente deliberazione si compone di n. 9 pagine.

Il Segretario
del Co.re.com. Marche
Maria Rosa Zampa