

DELIBERAZIONE N. 11 DEL 26 LUGLIO 2017

VIGILANZA SUL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI PROGRAMMAZIONE E DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ESERCIZIO DELLA ATTIVITA' RADIOTELEVISIVA LOCALE INCLUSA LA TUTELA DEL PLURALISMO: CRITERI E MODALITA' PER IL MONITORAGGIO E PROCEDURA PER L'ACQUISIZIONE DI UN SERVIZIO DI RILEVAZIONE E ANALISI DATI DELLE TRASMISSIONI DI TRE EMITTENTI TELEVISIVE LOCALI DELLA REGIONE MARCHE E DELLA TESTATA REGIONALE RAI NONCHÉ DEI SONDAGGI PUBBLICATI E DIFFUSI SUI MEDIA OGGETTO DI VIGILANZA, PER L' ANNO 2017.

(estratto del processo verbale della seduta del 26 luglio 2017, n. 16)

		Presenti	Assenti
Cesare Carnaroli	Presidente	X	
Domenico Campogiani	Vice Presidente		X
Manuele Maffei	Componente	X	

L'anno duemiladiciassette il giorno ventisei del mese di luglio, alle ore quindici e trenta, presso la Sala Consultazioni - Biblioteca (piano terra) della sede dell'Assemblea legislativa regionale delle Marche, P.zza Cavour 23, ad Ancona, si sono riuniti i componenti del Co.re.com. Marche, convocati con nota del 25 luglio 2017 (agli atti prot. n. 5968).

Presiede il Presidente Cesare Carnaroli.

Assiste il segretario del Co.re.com. Marche Angela Ruocco ed è presente il dirigente della PF Segreteria dell'Assemblea e Co.re.com. Maria Rosa Zampa.

Il Presidente constatato che a norma dell'articolo 6, comma 3, del Regolamento interno il Comitato è stato regolarmente convocato, che ai sensi dell'articolo 6, comma 6, del medesimo Regolamento è in numero legale e la seduta è quindi valida, apre i lavori.

OMISSIS

Il Presidente passa alla trattazione del punto 1) iscritto all'ordine del giorno che reca "Attività di monitoraggio e vigilanza 2017: approvazione dei criteri".

OMISSIS

Conclusa la discussione, il Presidente pone in votazione la seguente proposta di deliberazione

IL CORECOM MARCHE

Nella seduta del 26 luglio 2017;

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal responsabile del procedimento;

RITENUTO per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio e che qui si intende interamente richiamato e condiviso in ogni sua parte, di dover deliberare in merito;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo);

VISTA la legge regionale 27 marzo 2001, n.8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni);

VISTO l'Accordo quadro tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, sottoscritto in data 4 dicembre 2008;

VISTA la Convenzione per l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e il Comitato Regionale per le Comunicazioni delle Marche, sottoscritta in data 19 giugno 2013;

VISTA la delibera AGCOM n. 632/07/CONS, del 12 dicembre 2007 recante "Approvazione delle linee guida relative all'attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza radiotelevisiva locale"

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici".

VISTI l'articolo 8 e della legge regionale della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale) e l'articolo 3 della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTA la proposta del dirigente della PF Segreteria dell'Assemblea e Co.re.com., che contiene il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica previsto dall'articolo 3, comma 1, della legge regionale 30/2016 nonché l'attestazione che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio della Regione;

DELIBERA

1. di stabilire che per l'anno 2017 la funzione, delegata dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, di vigilanza sul rispetto degli obblighi di programmazione e delle disposizioni in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale, inclusa la tutela del pluralismo, mediante il monitoraggio delle trasmissioni delle emittenti televisive operanti nel territorio nella Regione Marche sarà svolta secondo i seguenti criteri e modalità:

a) quanto all'individuazione del campione da sottoporre a monitoraggio:

le emittenti televisive locali operanti sul territorio della Regione Marche da sottoporre a monitoraggio sono 3 (tre) e sono individuate secondo il criterio della rotazione (sono quelle residue rispetto a quelle già monitorate negli anni passati e specificatamente: TVRS di Beta S.p.A, 7 Gold Marche di Marche Uno tv S.r.l., EMMETV di Marche Media Società cooperativa). Inoltre per la prima volta è sottoposta a monitoraggio la sede regionale di Ancona della concessionaria del servizio televisivo pubblico Rai;

b) quanto alle modalità e ai tempi del monitoraggio:

le tre emittenti televisive locali di cui alla lettera a) sono monitorate nelle seguenti macroaree: pubblicità, obblighi di programmazione, garanzia dell'utenza e tutela dei minori, pluralismo politico-istituzionale e, specificatamente per ciascuna delle suddette macroaree è analizzata l'intera programmazione televisiva quotidianamente trasmessa nel periodo temporale compreso tra il 18 (diciotto) dicembre 2017 ed il 24 (ventiquattro) dicembre 2017 inclusi, nelle 24 (ventiquattro) ore di ciascuno dei sette giorni consecutivi. La sede regionale di Ancona del servizio televisivo pubblico Rai è monitorata limitatamente ai tre notiziari nella macroarea del pluralismo politico-istituzionale e del pluralismo socio-culturale nel periodo temporale compreso tra l'1 (uno) dicembre 2017 ed il 31 (trentuno) dicembre 2017 nelle 24 (ventiquattro) ore di ciascun giorno dell'intero mese. Infine il monitoraggio ha ad oggetto anche i sondaggi politici ed elettorali, messi in onda da tutte le emittenti di cui alla lettera a) in ciascun periodo di tempo preso rispettivamente in considerazione;

2. di affidare in outsourcing la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari al fine dello svolgimento della funzione specificata al punto 1;

3. di dare mandato ai fini di cui al punto 2) al dirigente della PF Segreteria dell'Assemblea e Co.re.com. di avviare entro l'anno 2017 una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dati delle trasmissioni delle emittenti televisive di cui al punto 1, così come specificato nel medesimo punto 1, previo espletamento di un'indagine di mercato finalizzata ad acquisire dichiarazioni di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione previsti dalla normativa vigente in tema di affidamenti pubblici.

Avvenuta la votazione, il Presidente ne proclama l'esito: "Il Co.re.com. Marche approva all'unanimità".

Il Presidente
del Co.re.com. Marche
Cesare Camaroli

Il Segretario
del Co.re.com. Marche
Angela Ruocco



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA E PRINCIPALI ATTI DI RIFERIMENTO

- Legge 31 luglio 1997, n.249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo).
- Legge regionale 27 marzo 2001, n.8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni).
- Accordo quadro tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, sottoscritto in data 4 dicembre 2008.
- Convenzione per l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e il Comitato Regionale per le Comunicazioni delle Marche, sottoscritta in data 19 giugno 2013.
- Delibera AGCOM n. 632/07/CONS, del 12 dicembre 2007 recante "Approvazione delle linee guida relative all'attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza radiotelevisiva locale".
- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici".

- Legge regionale della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale), articolo 8.
- Legge regionale 15 dicembre 2016, n.30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia), articolo 3.
- Legge regionale 30 dicembre 2016, n. 36 (Bilancio di previsione 2017/2019).
- Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 469/73 del 16 gennaio 2017 (Bilancio finanziario 2017/2019 del Consiglio-Assemblea legislativa regionale, ripartizione delle categorie e macro aggregati in capitoli. Assegnazione delle risorse ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità. Bilancio gestionale di competenza e di cassa esercizio 2017).
- Decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42).

MOTIVAZIONI ED ESITO DELL'ISTRUTTORIA

La Convenzione per l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni, sottoscritta il 19 giugno 2013 tra l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM) e il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche (Co.re.com. Marche), ha attribuito a quest'ultimo, tra l'altro, lo svolgimento della funzione di vigilanza sulle emittenti radiotelevisive locali.

L'esercizio della funzione di vigilanza comprende sia la fase di monitoraggio delle trasmissioni dell'emittenza locale secondo le linee guida stabilite dall'Autorità e di verifica della conformità alla normativa che disciplina l'attività di radiodiffusione sonora e televisiva, sia la fase eventuale dell'avvio delle istruttorie finalizzate all'irrogazione di sanzioni da parte dell'AGCOM in caso di violazioni della normativa stessa.

Per le finalità di cui sopra con il presente atto è quindi necessario, preliminarmente, stabilire criteri e modalità per il monitoraggio per l'anno 2017 delle emittenti televisive locali operanti nel territorio della Regione Marche.

Specificatamente:

Nel rispetto delle indicazioni fornite dall'AGCOM attraverso le linee guida:

a) quanto all'individuazione del campione da monitorare (monitorare annualmente un numero di fornitori di servizi di media audiovisivi adeguato), si ritiene che 3 (tre) emittenti rappresentino un campione appropriato tenuto conto delle specificità relative agli operatori di settore presenti sul territorio regionale e che il criterio di selezione per l'anno 2017 possa adeguatamente essere quello della rotazione che comporta l'individuazione di quelle emittenti residue rispetto a quelle già monitorate negli anni passati e specificatamente: TVRS di Beta S.p.A, 7 Gold Marche di Marche Uno tv S.r.l., EMMETV di Marche Media Società cooperativa. Inoltre, in ossequio a quanto richiesto dall'AGCOM nel corso dell'ultima visita ispettiva al Co.re.com. Marche, si ritiene di dover sottoporre a monitoraggio la sede regionale di Ancona della concessionaria del servizio televisivo pubblico Rai;

b) quanto all'individuazione delle modalità e dei tempi del monitoraggio, si ritiene che debbano essere monitorate le tre suddette emittenti televisive locali nelle seguenti macroaree: pubblicità, obblighi di programmazione, garanzia dell'utenza e tutela dei minori, pluralismo politico-istituzionale e, specificatamente per ciascuna delle suddette macroaree, debba essere analizzata l'intera programmazione televisiva quotidianamente trasmessa nel periodo temporale compreso tra il 18 (diciotto) dicembre 2017 ed il 24 (ventiquattro) dicembre 2017 inclusi, nelle 24 (ventiquattro) ore di ciascuno dei sette giorni consecutivi. Quanto alla sede regionale di Ancona del servizio televisivo pubblico Rai si ritiene invece che debba essere monitorata limitatamente ai tre notiziari nella macroarea del pluralismo politico-istituzionale e del pluralismo socio-culturale nel periodo temporale compreso tra l'1 (uno) dicembre 2017 ed il 31 (trentuno) dicembre 2017 nelle 24 (ventiquattro) ore di ciascun giorno dell'intero mese. Infine, si ritiene che il monitoraggio abbia ad oggetto anche i sondaggi politici ed elettorali, messi in onda sia dalle tre emittenti televisive locali sia dalla sede di Ancona del servizio televisivo pubblico Rai in ciascun periodo di tempo preso rispettivamente in considerazione.

In merito, poi, alla modalità operativa di realizzazione della attività di vigilanza la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessario ai fini dello svolgimento del monitoraggio (che richiede risorse umane e strumentali di cui la struttura amministrativa di supporto al Co.re.com Marche non è dotata) può, come in passato, essere esercitata tramite affidamento in outsourcing, mentre le fasi successive a tale rilevazione e analisi, fino alla eventuale proposta di sanzione all'Autorità e alla successiva chiusura del procedimento, possono essere gestite direttamente dalla struttura amministrativa di supporto.

Pertanto è necessario a questo punto decidere, come in passato, di affidare in outsourcing il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari ai fini dello svolgimento del monitoraggio.

Per la procedura di affidamento l'ufficio ha già verificato che non esistono attualmente convezioni Consip attive rispetto alla acquisizione del servizio suddetto nè lo stesso è risultato acquistabile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), in quanto non contemplato nei relativi elenchi di servizi. Si propone, quindi, di dare mandato al dirigente della PF Segreteria dell'Assemblea e Co.re.com. di avviare entro l'anno 2017 una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dati delle trasmissioni delle emittenti televisive locali e della sede regionale di Ancona della concessionaria del servizio televisivo pubblico Rai, secondo le modalità ed i tempi già specificati, previo espletamento di un'indagine di mercato finalizzata ad acquisire dichiarazioni di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione previsti dalla normativa vigente in tema di affidamenti pubblici.

Per quanto riguarda la copertura finanziaria della presente deliberazione, si dà atto di aver verificato la disponibilità esistente sul capitolo di spesa 101140/09 (Servizi di rilevazione e

controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del Bilancio finanziario gestionale 2017/2019 del Consiglio - Assemblea legislativa regionale, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 469 del 16 gennaio 2017.

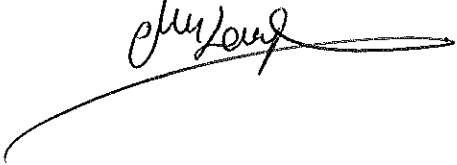
Il responsabile del procedimento

Angela Ruocco

**PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DELLA PF SEGRETERIA
DELL'ASSEMBLEA E CO.RE.COM.**

Il sottoscritto dirigente propone al Comitato regionale per le Comunicazioni di approvare la presente deliberazione relativa a: "Procedura per l'acquisizione di un servizio di rilevazione e analisi dati delle trasmissioni di tre emittenti televisive locali della Regione Marche e della testata regionale RAI nonché dei sondaggi pubblicati e diffusi sui media oggetto di vigilanza per l'anno 2017" in merito alla quale, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della l.r. 30/2016, parere favorevole sotto il profilo della legittimità e in ordine alla regolarità tecnica. Attesta, inoltre, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il dirigente
Maria Rosa Zampa



La presente deliberazione si compone di n. 7 pagine, di cui n. / pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

Il Segretario
del Co.re.com. Marche
Angela Ruocco



